



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (b145/13.03.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1430/19.03.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D310/19.03.2024,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, se urmărește:

a) includerea la nivelul COR a aptitudinilor și competențelor necesare fiecărei ocupații;

b) actualizarea automată a COR cu noile ocupații incluse la nivelul ESCO;

c) armonizarea tuturor ocupațiilor din COR cu cele din ESCO.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituție.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Precizăm că din cuprinsul **Expunerii de motive** nu reiese ca soluțiile preconizate să fi fost precedate de o temeinică fundamentare, nefiind respectate prevederile art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”.

Astfel, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682 din 27 iunie 2012, „*Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]*”.

Totodată, **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații referitoare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării propunerii, mai ales că aplicarea soluțiilor legislative propuse implică resurse umane și financiare însemnate.

De asemenea, menționăm că nu este respectată norma de tehnică legislativă, prevăzută la art. 30 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia proiectele de legi de importanță deosebită trebuie însoțite de un studiu de impact. Acesta, în conformitate cu prevederile art. 33 alin. (3) din aceeași lege, ar trebui să facă referire, printre altele: la dificultățile care ar putea fi întâmpinate în aplicarea noilor dispoziții; la beneficiile rezultate prin implementarea proiectului de lege, altele decât cele de natură economică; la analiza comparativă a costurilor și a beneficiilor

pe care le implică proiectul de lege, din care să reiasă dacă beneficiile sunt justificate de costuri.

Mai mult, referitor la afirmația privind *„situația cetățenilor români din Diaspora care au fost angajați în străinătate, practicând anumite profesii sau meserii din ESCO, care se reîntorc în țară și care nu pot să își continue activitatea profesională din simplul motiv că COR nu prevede acele ocupații”*, precizăm că aceasta nu poate fi verificată, întrucât nu sunt menționate exemple concrete în acest sens.

Nici afirmația potrivit căreia procedura înscrierii în COR a *„unor ocupații care sunt deja existente la nivelul UE în ESCO”* este *„una anevoioasă”* nu poate fi verificată, nefiind prezentate exemple în acest sens. În plus, se menționează că, în luna februarie a anului 2023, au fost incluse în COR o serie de ocupații care există deja la nivelul ESCO, aspect ce ar conduce la concluzia că procedura respectivă nu este atât de *„anevoioasă”*.

6. În ceea ce privește **soluțiile legislative preconizate**, semnalăm că, pe lângă nerespectarea prevederilor art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt încălcate și prevederile art. 23 alin. (1) din același act normativ, potrivit cărora, pentru alegerea unor soluții judicioase și durabile, se evaluează efectele previzibile ale soluțiilor propuse.

6.1. Potrivit art. 19 alin. (4) din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, *„Statele membre pot alege să își înlocuiască clasificările naționale cu clasificarea europeană, odată ce aceasta va fi finalizată, sau să își păstreze sistemele naționale de clasificare interoperabile”*.

Totodată, la paragrafele (4) și (5) din preambulul Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/1021 a Comisiei din 18 iulie 2018 privind adoptarea unor standarde și formate tehnice necesare pentru funcționarea corelării automate prin intermediul platformei IT comune, utilizând clasificarea europeană și interoperabilitatea între sistemele naționale și clasificarea europeană, se prevede că *„Statele membre care aleg să nu utilizeze clasificarea europeană în sistemele lor naționale pentru locurile de muncă vacante și profilurile de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă conectate la un singur canal coordonat, în*

*sensul articolului 18 din Regulamentul (UE) 2016/589, trebuie să coreleze clasificările utilizate de sistemele respective cu clasificarea europeană, pentru a permite interoperabilitatea”, iar „Corelarea clasificărilor naționale, regionale sau sectoriale cu clasificarea europeană necesită stabilirea și actualizarea regulată a inventarelor și tabelelor de corelare”.*

În vederea aplicării prevederilor art. 19 din Regulamentul (UE) 2016/589, România a realizat maparea (care se referă la procesul de creare a unui tabel de corespondență între două clasificări) ocupațiilor din Clasificarea ocupațiilor din România (COR) cu cele din clasificarea europeană (ESCO), prin proiectul POCA „Creșterea capacității administrative a ANC și MMJS prin sistematizare și simplificare legislativă în domeniul calificărilor”<sup>1</sup>.

**6.2.** În plus, semnalăm că este deja prevăzută o procedură clară pentru introducerea în COR a unei ocupații care se regăsește în ESCO, la art. 8 alin. (2) din Procedura de actualizare a Clasificării ocupațiilor din România, aprobată prin Ordinul ministrului muncii și solidarității sociale și al președintelui Institutului Național de Statistică nr. 37/83/2022, potrivit căruia *„Pentru introducerea în COR a unei ocupații care se regăsește în ESCO, utilizatorii depun la registratura generală a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale documentele prevăzute la alin. (1), iar în completarea fișei descriptive a ocupației pot folosi și informațiile aferente ocupației disponibile pe website-ul ESCO”.*

\*

\* \*

În concluzie, în forma prezentată propunerea legislativă nu poate fi promovată.

  
**Florin IORDACHE**

București

Nr. 391/15.04.2024

<sup>1</sup> A se vedea informațiile prezentate pe <https://www.anc.edu.ro/esco> și pe [http://poca.anc.edu.ro/conferinta\\_02\\_03\\_08\\_2021/POCA\\_129872\\_Mapare%20COR-ESCO.pdf](http://poca.anc.edu.ro/conferinta_02_03_08_2021/POCA_129872_Mapare%20COR-ESCO.pdf).